



**Департамент образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 декабря 2021 г. № 1063 -р
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля
(надзора) за состоянием Музейного фонда
Российской Федерации на 2022 год**

В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2022 год согласно Приложению.

2. Контроль за исполнением распоряжения возложить на председателя комитета культуры Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа Коротаяеву М.А.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента его подписания.

Руководитель Департамента
образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа



А.Г. Пустовалов

Приложение
к распоряжению Департамента
образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа
от 16.12.2021 № 1063 -р
«Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении
регионального государственного
контроля (надзора) за состоянием
Музейного фонда Российской
Федерации на 2022 год»

**Программа
профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за состоянием Музейного
фонда Российской Федерации на 2022 год**

**Раздел I
Общие положения**

1. Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации осуществляется Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее – Департамент) в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2022 год» (далее – Программа) разработана в целях совершенствования осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – региональный государственный музейный контроль (надзор)).

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований законодательства, а также на создание и развитие системы профилактики.

Раздел II

**Анализ текущего состояния осуществления
регионального государственного контроля (надзора)
за состоянием Музейного фонда Российской Федерации
на территории Ненецкого автономного округа**

2. Департамент осуществляет региональный государственный музейный контроль (надзор)) на территории Ненецкого автономного округа.

Региональный государственный музейный контроль (надзор) направлен на соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Ненецком автономном округе, обязательных требований, установленных:

Федеральным законом от 26.05.1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1998 № 179 «Об утверждении положений о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2017 № 960 «Об утверждении Положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям»;

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций»;

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»;

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017 № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»;

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 08.08.2019 № 1128 «Об утверждении Положения о государственной коллекции уникальных музыкальных инструментов Российской Федерации»;

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.09.2021 № 239-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации».

3. Региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется посредством:

организации и проведения проверок выполнения государственными музеями, находящимися в ведении Ненецкого автономного округа, обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Ненецкого автономного округа;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с государственными музеями, находящимися в ведении Ненецкого автономного округа.

4. Подконтрольные субъекты:

государственные музеи, находящиеся в ведении Ненецкого автономного округа.

5. Данные о проведенных мероприятиях.

В 2021 году Департаментом выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного музейного контроля (надзора) на территории Ненецкого автономного округа на 2021 год.

6. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

На 01.12.2021 общее количество контролируемых лиц - 1.

В 2021 году проверки соблюдения обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации на территории Ненецкого автономного округа не проводились.

Наиболее значимым риском является выявление в ходе анализа информации (сведений) в течение 1 года более трех фактов их несоответствия обязательным требованиям к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, полученных с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе из информационных ресурсов, обращений контролируемых лиц, юридических и физических лиц, информации от органов государственной власти, в том числе должностных лиц департамента, других органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов местного самоуправления, средств массовой информации, судов, органов следствия и дознания, правоохранительных органов, отчетности, представление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел III

Цели и задачи реализации Программы

7. Целями проведения профилактической работы являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере общественных отношений;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

повышение прозрачности деятельности Департамента в части осуществления регионального государственного музейного контроля (надзора);

мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований.

8. Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.

Раздел IV

Перечень профилактических мероприятий

9. Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения согласно Приложению I настоящей Программы.

Раздел V

Показатели результативности эффективности Программы

10. Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

11. В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

12. Непосредственные результаты:

информирование контролируемых лиц путем размещения и поддержания в актуальном состоянии в открытом доступе на официальном сайте Департамента следующих документов:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного музейного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного музейного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного музейного контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департаментом;

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о применении Департаментом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

13) доклады о региональном государственном музейном контроле (надзоре);

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программой профилактики рисков причинения вреда;

вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество с Департаментом максимальное количество контролируемых лиц;
обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований.

13. Показатели эффективности:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию;

снижение количества нарушений обязательных требований.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в рамках осуществления Департаментом регионального государственного музейного контроля (надзор) на территории Ненецкого автономного округа на 2022 год.

14. Результаты профилактической работы Департамента включаются в Доклад об осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) на территории Ненецкого автономного округа на 2022 год.

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
за состоянием Музейного фонда
Российской Федерации на 2022 год

**План мероприятий
Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда
Российской Федерации на 2022 год**

№	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат	Должностные лица Департамента, ответственные за реализацию мероприятий
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение соответствующих сведений на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных	В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Контролируемые лица	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований	Председатель, главный консультант комитета культуры

№	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат	Должностные лица Департамента, ответственные за реализацию мероприятий
		информационных системах (при их наличии) и в иных формах			контролируемыми лицами	
2	Обобщение правоприменительной практики	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	Ежегодно	Контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, открытость и доступность информации, стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Председатель, главный консультант комитета культуры Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа
		Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований и их размещение на официальном сайте Департамента	Ежегодно	Контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований,	Председатель, главный консультант комитета культуры Департамента

№	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат	Должностные лица Департамента, ответственные за реализацию мероприятий
					открытость и доступность информации, стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа
		Подготовка обобщенных правоприменительных практик при осуществлении регионального государственного контроля и их размещение на официальном сайте Департамента	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, открытость и доступность информации, стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика	Председатель, главный консультант комитета культуры Департамента

№	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат	Должностные лица Департамента, ответственные за реализацию мероприятий
					рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	
		Подготовка ежегодного доклада о правоприменительной практике	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований	Председатель, главный консультант комитета культуры Департамента
3	Объявление предостережения	В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о	В течение года, по мере получения сведений о признаках нарушений	Контролируемые лица	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Руководитель Департамента

№	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат	Должностные лица Департамента, ответственные за реализацию мероприятий
		недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований				
4	Консультирование	<p>Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Должностными лицами Департамента, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля, обеспечиваются письменные консультации и консультации по телефону. При устном обращении по телефону должностные лица Департамент, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, дают ответ самостоятельно.</p>	В течение года, по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей	Контролируемые лица	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций,	Председатель, главный консультант комитета культуры Департамента

№	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат	Должностные лица Департамента, ответственные за реализацию мероприятий
					распространение образцов эффективного, законопослушного поведения	
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи.	Проводится обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, не позднее чем в течение одного года с даты начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории	Контролируемые лица, приступающие к контролируемому виду деятельности, а также в отношении контролируемых лиц, чья деятельность по соблюдению обязательных требований отнесена к категории высокого риска	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций вопросам соблюдения обязательных требований, распространение образцов эффективного, законопослушного	Председатель, главный консультант комитета культуры Департамента

№	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат	Должностные лица Департамента, ответственные за реализацию мероприятий
			высокого риска. IV квартал 2022 года		поведения	