

Департамент образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ
ЗА 2022 ГОД**

Нарьян-Мар
2023

СОДЕРЖАНИЕ

1	Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (далее - вид контроля)	4
а	Нормативно-правовое регулирование вида контроля	4
б	Предмет вида контроля	5
в	Объекты вида контроля и организации их учета	6
г	Ключевые показатели вида контроля и их целевые (плановые) значения	7
2	Сведения об организации вида контроля	8
а	Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	8
б	Контрольные (надзорные) органы, осуществляющие вид контроля, их финансовое, материальное и кадровое обеспечение	9
в	Информационные системы, применяемые при осуществлении вида контроля	10
г	Межведомственное взаимодействие при осуществлении вида контроля	12
д	Организация досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	13
3	Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)	13
а	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)	13
б	Проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий	15
в	Применение независимой оценки соблюдения обязательных требований	17
4	Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)	17
а	Система контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях	17
б	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий и действий	18
в	Осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора)	19
5	Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)	19
а	Результаты контрольных (надзорных) мероприятий	19
б	Решения контрольных (надзорных) органов	19
в	Исполнение решений контрольных (надзорных) органов	20
г	Результаты досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия)	20

их должностных лиц	
д Реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений	20
6 Сведения об индикативных показателях вида контроля	21
7 Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей ...	22
8 Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.....	22

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (далее - вид контроля)

а. Нормативно-правовое регулирование вида контроля

Настоящий доклад подготовлен Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее – Департамент) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» и отражает основные направления и результаты деятельности Департамента по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ненецкого автономного округа в 2022 году в рамках исполнения полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных субъектам Российской Федерации в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Департамента в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании сложившейся в течение 2022 года практики исполнения Департаментом функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ненецкого автономного округа проведен анализ, который позволил установить, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, расположенные на территории Ненецкого автономного округа, являющиеся объектами контроля (надзора), в ходе реализации образовательного процесса и решения вопросов в сфере образования руководствуются нормативными правовыми актами, соответствующими направлению деятельности, что подтверждает доступность, публичность и возможность исполнения нормативной правовой базы Российской Федерации и Ненецкого автономного округа в сфере образования. Данная нормативная правовая база не содержит признаков коррупциогенности как при осуществлении образовательными организациями образовательной деятельности и процесса решения вопросов в сфере образования, так и процесса осуществления Департаментом функций государственного контроля (надзора) на территории Ненецкого автономного округа.

В 2022 году Департаментом осуществлялись переданные полномочия Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и разработанными ранее нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа, регламентирующими осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В процессе исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования Департамент руководствуется следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ненецкого автономного округа, приведенными (Далее - НПА) в таблице 1.

Таблица 1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

№ п/п	Дата издания, номер НПА	Наименование нормативного правового акта Российской Федерации
Нормативные правовые акты Российской Федерации		
1	от 29.12.2012 № 273-ФЗ	Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»
2	От 31.07.2020 № 248-ФЗ	«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
3	от 30.12.2001 № 195-ФЗ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
4	от 10.07.2014 № 636	Постановление Правительства Российской Федерации «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»
5	от 23.11.2009 № 944	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»
6	от 15.12.2012 № 1311	Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»
7	от 07.12.2020 № 2041	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»
8	от 25.06.2021 № 997	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»
Нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа		
1	от 16.04.2014 № 12-ОЗ	Закон Ненецкого автономного округа «Об образовании в Ненецком автономном округе»
2	от 28.11.2014 № 463-п	Постановление Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Положения о Департаменте образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа»
3	от 12.01.2015 № 5-р	Распоряжение Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа «Об утверждении Положения о структурных подразделениях Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа»
4	от 16.07.2020 № 59	Приказ Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

б. Предмет вида контроля

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством

об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

в. Объекты вида контроля и организация их учета

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – постановление Правительства № 997) в пределах установленных полномочий объектом государственного контроля (надзора) является:

образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ненецкого автономного округа.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

На конец 2022 года в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности содержится информация на 65 субъектах контроля (надзора), осуществляющих образовательную деятельность на территории Ненецкого автономного округа. Сравнительный анализ о количестве лицензий, содержащихся в реестре лицензий за 3 года в таблице 2.

Таблица 2. Сравнительный анализ о количестве лицензий, содержащихся в реестре лицензий

Отчетный период	2020	2021	2022
Количество лицензий в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности	63	65	65

Государственная информационная система «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам» содержит информацию о 28 образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ненецкого автономного округа и имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности, в том числе:

общеобразовательных организациях – 25;

образовательных организациях среднего профессионального образования - 3.

При организации учета объектов государственного контроля (надзора) дополнительно используются системы:

ГИВЦ Минпросвещения России. Федеральное статистическое наблюдение.

г. Ключевые показатели вида контроля и их целевые (плановые) значения

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) утверждены постановлением Правительства № 997:

доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ненецкого автономного округа, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ненецкого автономного округа, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ, такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии.

Таблица 3. Целевые значения ключевого показателя, достигнутые в 2022 году

Наименование показателя	Целевые значения	
	Установленные на 2022 год	Достигнутые в 2022 году
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	не более 0,15	0

2. Сведения об организации вида контроля

а. Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинений вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования закреплён в ключевых показателях указанного вида контроля, установленных Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утверждённым постановлением Правительства № 997.

Все объекты государственного контроля (надзора), осуществляющих образовательную деятельность на территории Ненецкого автономного округа, в соответствии с постановлением Правительства № 997 отнесены к категориям риска в соответствии с установленными критериями причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведения Департаментом сопоставления объектов контроля установленным критериям отнесения к определенной категории риска, в соответствии с приказом Департамента от 27.01.2022 № 49-р (с изм. от 08.09.2022):

к низкому риску отнесены 55 объектов контроля, что составило 85% от общего количества лицензиатов;

к среднему риску отнесено 10 объектов контроля, что составило 15% от общего количества лицензиатов, в том числе:

образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения, от физических и юридических лиц, государственных органов и их должностных лиц о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска (пункт 2 Критериев) – 1;

образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2, в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска (пункт 3 Критериев) – 9.

Финансовое обеспечение Департамента для исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) формируется в пределах бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются за счет следующих источников:

средства федерального бюджета в виде субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации;

средства бюджета Ненецкого автономного округа.

Анализ финансовой обеспеченности Департамента для исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) за 2022 год представлен в сравнении с показателями 2020, 2021 и 2022 года в таблице 4.

Таблица 4. Анализ финансовой обеспеченности Департамента для исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

№ п/п	Источник финансирования	2020	2021	2022
		Исполнено (тыс.)	Исполнено (тыс.)	Исполнено (тыс.)
1.	Бюджет Российской Федерации	1793	1906	2018
2.	Бюджет Ненецкого автономного округа	441	243	457
	ИТОГО	2234	2149	2475

Освоение плановых бюджетных назначений в 2022 году в целом обеспечено Департаментом на 100%.

На начало 2022 года штатным расписанием Департамента установлено 2 единицы должностей государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), в том числе председатель комитета по надзору в сфере образования Департамента.

Укомплектованность специалистами, осуществляющими функции по государственному контролю (надзору) в 2022 году составила 100 %.

Государственные гражданские служащие Департамента, осуществляющие функции по государственному контролю (надзору), имеют высшее профессиональное образование и необходимый стаж государственной гражданской службы соответствует предъявляемым квалификационным требованиям.

Таблица 5. Сведения о квалификации работников комитета по надзору в сфере образования
Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа

№ п/п	Наименование показателя	2022 год
1.	Наличие образования, в том числе:	2
1.1.	наличие высшего образования	2
2.	Наличие стажа государственной гражданской службы:	2
2.1.	более 10 лет	2
2.2.	от 5 до 10 лет	0
2.3.	от 1 до 5 лет	0
2.4.	менее 1 года	0
3.	Присвоение классных чинов государственной гражданской службы, в том числе:	2
3.1.	государственной советник Ненецкого автономного округа 2 класса	1
3.2.	советник государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа 1 класса	1
4.	Прохождение аттестации	0

Мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих Департамента осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 27.02.2014 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Законом Ненецкого автономного округа от 01.12.2005 № 636-ОЗ «О государственной гражданской службе Ненецкого автономного округа», а также в соответствии с графиком обучения государственных гражданских служащих на 2022 год. В отчетном периоде сотрудником комитета по надзору в сфере образования пройдены курсы повышения квалификации по программам дополнительного профессионального образования «Контроль и надзор в сфере образования».

в. Информационные системы, применяемые при осуществлении вида контроля

В 2022 году Департамент при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования проводил сбор и анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет»:

Государственная информационная система государственного надзора в сфере образования ИС АКНД ПП;

Федеральная государственная информационная система Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);

Единый реестр видов контроля (ЕРВК);

Федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО);

Региональная информационная система «Навигатор дополнительного образования Ненецкого автономного округа»;

информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

Указанные информационные системы применяются сотрудниками Комитета

в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ в следующих целях:

- 1) учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;
- 2) учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируруемыми лицами обязательных требований, в том числе посредством сбора данных, использования технических средств (включая электронные устройства и инструменты анализа данных и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований);
- 3) взаимодействие контрольных (надзорных) органов при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами;
- 4) планирование и (или) проведение профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и использование специальных режимов государственного контроля (надзора);
- 5) учет действий и решений должностных лиц контрольного (надзорного) органа и решений контрольного (надзорного) органа, принимаемых при организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- 6) учет результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий либо использования специальных режимов государственного контроля (надзора);
- 7) учет сведений о пресечении выявленных нарушений обязательных требований, об устранении их последствий и (или) о восстановлении правового положения, существовавшего до таких нарушений;
- 8) информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора).

г. Межведомственное взаимодействие при осуществлении вида контроля

Исполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется Департаментом при систематическом взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора), в числе которых:

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ненецкому автономному округу;

ОГИБДД УМВД Российской Федерации по Ненецкому автономному округу;

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ненецкому автономному округу;

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

Прокуратура Ненецкого автономного округа.

Взаимодействие Департамента с указанными органами государственного контроля (надзора) осуществляется по вопросам:

Совместное планирование и проведение профилактических мероприятий;

Создание и функционирование межведомственных комиссий и рабочих групп по вопросам организации и осуществления видов государственного контроля (надзора);

информировании о результатах проводимых проверок, профилактических мероприятий, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора);

сбор и учет сведений об объектах контроля;

направление результатов проверок в порядке межведомственного взаимодействия в органы прокуратуры), а также учредителям организаций.

**д. Организация досудебного обжалования решений
контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия)
их должностных лиц**

Процедура досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц в отношении государственного контроля (надзора) в сфере образования реализуется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 67, 68, 69, 70 постановления Правительства № 997.

Департаментом с целью информирования субъектов контроля (надзора) на официальном сайте даны разъяснения о процедуре досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц.

Реализована возможность рассмотрения жалоб и принятия решения по их рассмотрению в информационной системе (подсистеме государственной информационной системы) досудебного обжалования (ГИС ТОР КНД).

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

**а. Программа профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий,
направленных на снижение риска причинения
вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)**

Деятельность Департамента направлена, в первую очередь, на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основой осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, при организации образовательной деятельности, являлась Программа профилактики нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее - Программа профилактики).

Программа профилактики Департамента на 2022 год разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», и утверждена распоряжением Департамента от 16.12.2021 № 1067-р. Программа профилактики размещена на официальном сайте Департамента https://doks.adm-nao.ru/struktura/struktura-ogv/komitet-po-nadzoru-v-sfere-obrazovaniya/sfera-deyatelnosti/gosudarstvennyj-kontrol-nadzor/profilaktika_narushenij_obyazatelnyh_trebovanij/

Целями Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программа профилактики содержит следующие разделы:

- 1) Анализ текущего состояния осуществления видов контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики за 2021 год.
- 2) Основные цели и задачи профилактической работы.
- 3) Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их применения.

Профилактические мероприятия разделены на 3 направления.

1 направление – Обобщение правоприменительной практики. Предусматривает аналитическую деятельность по направлениям деятельности, в том числе:

подготовку статистических отчетов, ежегодных докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности такого контроля (надзора);

обобщение практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

2 направление – Информирование. Предусматривает размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

3 направление – Объявление предостережений. Предусматривает сбор и анализ сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований в сфере образования посредством проведения наблюдений, проведения мониторингов безопасности.

4 направление – Консультирование. Предусматривает проведение консультаций для контролируемых лиц в виде устных разъяснений в ходе профилактического визита, а также по телефону и на личном приеме в соответствии

с пунктами 18-20 Постановления Правительства РФ № 997.

5 направление – Профилактический визит.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) повышение прозрачности осуществления Департаментом государственного контроля (надзора) в сфере образования;

2) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

3) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

4) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на повышение качества образования комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности Департамента;

5) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

На конец отчетного периода все программные мероприятия выполнены в полном объеме.

б. Проведение информирования и иных видов профилактических мероприятий

Департамент в рамках реализации Программы профилактики осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте.

Мероприятия по информированию, проведенные в 2022 году представлены в таблице 6.

Таблица 6. Мероприятия по информированию, проведенные в 2022 году.

№ п/п	Наименование мероприятия по информированию	Количество проведенных мероприятий 2022 год
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на сайте Департамента в сети «Интернет» следующей информации:	
1.1	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)	2
1.2	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	4
1.3	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	1

1.4	утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования	1
1.5	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	1
1.6	перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	1
1.7	программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий)	1
1.8	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	1
1.9	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики	1
1.10	доклады о государственном контроле (надзоре) за 2021 год	1

Таким образом, в 2022 году обеспечена систематическая работа сайта по осуществлению информирования подконтрольных субъектов.

Департаментом в 2022 году реализованы иные профилактические мероприятия:

1) Проведение мониторинга безопасности - 1 («Внесение сведений о выданных документах о среднем общем образовании в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

2) Проведение консультаций для специалистов, руководителей органов управления образования и руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность (всего 53 консультации).

3) Консультации с родителями, учениками, с сотрудниками органа государственной власти, осуществляющего управление в сфере образования, иными организациями при обращении по телефону или личном приеме (всего 13 консультаций).

4) Круглый стол и Web-семинар с образовательными организациями по вопросам организации образовательной деятельности в условиях обновленных федеральных государственных образовательных стандартов, информационно-методическом обеспечении образовательного процесса на 2022 - 2023 учебный год.

5) Участие в совещаниях, конференциях с руководителями и их заместителями.

6) Проведение профилактических визитов по месту осуществления образовательной деятельности, в том числе обязательных профилактических визитов – 2, по заявлению образовательных организаций – 2.

7) Объявление предостережений – 1.

Таблица 7. Сравнительный анализ за 2020 - 2022 годы объявленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований

Отчетный период	2020	2021	2022
Количество предостережений	5	18	1

в. Применение независимой оценки соблюдения обязательных требований

В соответствии с частью 1 статьи 54 Федерального закона № 248-ФЗ федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены независимая оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, и требования к такой независимой оценке.

В отношении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования применение независимой оценки соблюдения обязательных требований законодательства не предусмотрена.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)

а. Система контрольных (надзорных) мероприятий, основания их проведения, о контрольных (надзорных) действиях

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования. Утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 997, в рамках указанного вида контроля предусмотрены следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

документарных проверок;
выездных проверок;
наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий установлены статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;

б) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 997 установлена периодичность проведения плановых проверок:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

для категории низкого риска – плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Указанным постановлением предусмотрено проведение следующих контрольных (надзорных) действий в ходе выездной или документарной проверки:

осмотр;

опрос;

истребование документов;

получение письменных объяснений;

экспертиза.

б. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий и действий

В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия Департаментом не проводились.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ с целью установления факта исполнения предписания об устранении выявленных нарушений проведена 1 внеплановая выездная проверка.

При проведении проверки применялись контрольные (надзорные) действия, утвержденные пунктом 39 постановления Правительства № 997:

осмотр;

опрос;

истребование документов;

экспертиза.

В соответствии со статьей 97 Федерального закона об образовании от 29.12.2012 № 273-ФЗ, на основании Программы профилактики нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2022 год, с целью предупреждения нарушений в сфере образования сотрудниками Комитета проведены наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в части заполнения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» по своевременному внесению сведений о выданных аттестатах о среднем общем образовании.

Всего контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период - 13.

в. Осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора)

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 997, осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора) в сфере образования не предусмотрено.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

а. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии со статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ к результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия.

Так по итогам 2022 года по результатам контрольных (надзорных) мероприятий составлен 1 акт.

б. Решения контрольных (надзорных) органов

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования формируются следующие документы и принимаются (при наличии оснований) следующие решения:

- подготовка и выдача предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- возбуждение дела об административном правонарушении;
- направление в суд протоколов об административных правонарушениях;
- направление материалов проверки в порядке межведомственного взаимодействия (при необходимости) в органы прокуратуры, иные контролирующие

органы;

введение запрета приема на обучение о организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

возобновление приема на обучение о организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

лишение контролируемого лица государственной аккредитации образовательной деятельности;

выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований.

В связи с постановлением Правительства Российской Федерации № 336 плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились и решения по их результатам не принимались.

в. Исполнение решений контрольных (надзорных) органов

Исполнение решений контрольных (надзорных) органов регулируется Главой 17 Федерального закона № 248-ФЗ.

На конец 2022 года срок исполнения решений Департамента по итогам контрольных (надзорных) мероприятий истек по 7 проверкам, проведенным в 2021 году. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 336 для 5 образовательных организаций применена отсрочка исполнения предписания сроком на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица

Документы и сведения об исполнении предписаний получены без нарушения сроков.

г. Результаты досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Фактов досудебного обжалования решений контрольно-надзорных органов, действий (бездействий) их должностных лиц в 2022 году не зарегистрировано.

д. Реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В связи с постановлением Правительства Российской Федерации № 336 плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились, в связи с чем реализация мер по пресечению нарушений обязательных требований не реализовывались.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.

№ п/п	Индикативные показатели	Количество за 2022 год
1	Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	0
2	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	2
3	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонений объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	0
4	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.	2
5	Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.	2
6	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.	0
7	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.	2
8	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.	1
9	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период	0
10	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период.	0
11	Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.	0
12	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.	0
13	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период.	0
14	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.	65
15	Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.	Средний риск- 10; Низкий риск - 55
16	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.	65
17	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.	13
18	Общее количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке за отчетный период.	0
19	Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.	0
20	Количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период.	0
21	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный	0

	период.	
22	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.	0
23	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.	0

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

Ключевой показатель федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный постановлением Правительства российской Федерации от 21.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»	Установленное целевое значение ключевого показателя на 2022 год	Фактически достигнутое целевое значение ключевого показателя в 2022 году
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ненецкого автономного округа, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ненецкого автономного округа, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ, такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии в 2022 году	Не более 0,15%	0%

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Выводы по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Анализ исполнения переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению Департаментом государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2022 год позволяет сделать следующие выводы:

В соответствии с постановлением Правительства № 336 ежегодный план плановых и внеплановых проверок не был реализован;

отсутствуют факты обжалования в суде и отмены результатов проверок, проводимых Департаментом;

обеспечен контроль за исполнением образовательными организациями предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования и нарушений требований федерального государственного образовательного стандарта, выданных по результатам проверок;

обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности Департамента путем размещения информации на официальном сайте;

обеспечено взаимодействие с учредителями образовательных организаций с целью координации совместных действий в отношении образовательных организаций по достижению наибольшей эффективности результатов контрольно-надзорной деятельности Департамента;

установлено и успешно продолжается взаимодействие с иными контрольно-надзорными органами, с органами прокуратуры, другими органами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе совершенствование механизмов взаимодействия с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности;

обеспечена в полном объеме реализация Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2022 год;

организована профилактическая, разъяснительная работа с объектами контроля (надзора), направленная на предотвращение нарушений требований законодательства об образовании;

приняты эффективные меры профилактического характера, направленные на самоанализ образовательными организациями осуществляемой образовательной деятельности.

Таким образом, в 2022 году достигнуты задачи, поставленные Департаментом по результатам анализа деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

На основании вышеуказанных результатов деятельности Департамента за 2022 год необходимо выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования на 2022 год:

формирование эффективного механизма деятельности по контролю за исполнением образовательными организациями предписаний об устранении выявленных нарушений, а также принятия мер, направленных на пресечение нарушений требований законодательства об образовании и (или) устранение причин и последствий выявленных нарушений;

совершенствование системы мониторинговой деятельности путем систематического наблюдения за исполнением требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при осуществлении юридическими и должностными лицами своей деятельности;

усиление эффективного информационно-методического и правового обеспечения функционирования системы контрольно-надзорной деятельности;

реализация Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2023 год в полном объеме.

Предложения по итогам организации и осуществления федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования

1. В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска). Предусмотреть для определения категории риска такой показатель, как объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

2. Внести изменение в пункт 22 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», предусмотрев возможность вносить в Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования проведение обязательного профилактического визита в отношении образовательных организаций со средним риском.

Руководитель Департамента
образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа



А.Г. Пустовалов