



**Департамент образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 декабря 2020 г. № 1156 -р
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований законодательства
по осуществлению регионального государственного
контроля за состоянием государственной части
Музейного фонда Российской Федерации на 2021 год**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2018 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства по осуществлению регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации согласно Приложению.

2. Контроль за исполнением распоряжения возложить на начальника отдела культуры и молодежной политики управления культуры, молодежной политики и спорта Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа Коротаеву М.А.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента его подписания.

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента
образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа



А.Г. Пустовалов

Приложение
к распоряжению Департамента
образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа
от 28.12.2020 № 1156 -р
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований
законодательства по осуществлению
регионального государственного
контроля за состоянием
государственной части Музейного
фонда Российской Федерации
на 2020 год»

**Программа
профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
по осуществлению регионального государственного
контроля за состоянием государственной части
Музейного фонда Российской Федерации
на 2021 год**

**Раздел I
Общие положения**

1. Региональный государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации) осуществляется Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее – Департамент) в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», статьей 3 закона Ненецкого автономного округа от 29.06.2012, постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.06.2012 № 176-п «Об организации и осуществлении органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа регионального государственного контроля (надзора), изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений Администрации Ненецкого автономного округа».

Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства по осуществлению контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – Программа) разработана в целях совершенствования осуществления контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам

и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований законодательства, а также на создание и развитие системы профилактики.

Раздел II
Анализ текущего состояния
подконтрольной среды, описание текущего уровня
развития профилактической деятельности,
характеристика проблем, на решение которых
направлена Программа

2. Описание видов подконтрольных объектов и субъектов.

Подконтрольными объектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации являются учет, условия комплектования, хранения, экспонирования, музейных предметов и музейных коллекций в помещениях, используемые юридическими лицами при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий для хранения.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, осуществляющие учет, комплектование, хранение, экспонирование, музейных предметов и музейных коллекций в помещениях, используемые юридическими лицами при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий для хранения.

3. Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

С целью осуществления регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного Фонда Российской Федерации.

В 2020 году проверки за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в рамках регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации не проводились.

Проведение Департаментом плановых и документарных выездных проверок с целью осуществления регионального государственного контроля в 2021 году не планируется.

Ключевыми показателями результативности и эффективности контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации являются:

доля музейных предметов, условия хранения которых не соответствуют требованиям законодательства. Рассчитывается по формуле $\frac{МП_{\text{хнес}}}{МП_{\text{общ}}} \times 100\%$, где $МП_{\text{хнес}}$ – количество музейных предметов, условия хранения не соответствуют требованиям законодательства $МП_{\text{общ}}$ – общее количество музейных предметов, входящих в состав государственной части музейного фонда Российской Федерации. В 2021 году данный показатель прогнозируется с нулевым значением;

доля музейных предметов, учет которых не соответствует требованиям

законодательства. Рассчитывается по формуле «МПхнес/МПобщ x 100%, где МПунес – количество музейных предметов, учет которых не соответствуют требованиям законодательства МПобщ – общее количество музейных предметов, входящих в состав государственной части музейного фонда Российской Федерации. В 2021 году данный показатель прогнозируется с нулевым значением.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», в соответствии с рекомендациями Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, Департаментом разработана Программа, направленная на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области состояния государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

В рамках профилактики предупреждения нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Ненецкого автономного округа, приказами Министерства культуры Российской Федерации, подготовлены следующие правовые акты:

приказ Департамента от 12.12.2017 «Об утверждении Перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации»;

распоряжение ДОКиС НАО от 12.11.2019 № 953-р «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства по осуществлению контроля регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на 2020 год»;

распоряжение Департамента от 22.06.2017 № 631-р «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации»

Нормативные правовые акты размещены в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента по адресу <http://doks.adm-nao.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» <http://doks.adm-nao.ru/struktura/struktura-ogv/upravlenie-kultury-i-turizma/sfera-deyatelnosti/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij/>.

Возможность оставления замечаний и предложений по совершенствованию профилактической работы при осуществлении контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации граждане могут оставить на сайте Департамента в разделе «Виртуальная приемная».

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством:

размещения на сайте Департамента ежегодного доклада об осуществлении Департаментом государственного контроля (надзора);

размещения на сайте ежегодных планов проведения Департаментом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

направления юридическим лицам разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, изменениях в действующие нормативные правовые акты по мере их вступления в силу с целью предотвращения нарушений законодательства в области состояния государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Основной проблемой подконтрольной среды в Ненецком автономном округе является отсутствие единого понимания обязательных требований в сфере музейного дела у всех участников контрольной деятельности (контрольного органа и подконтрольных субъектов).

Пути решения проблемы:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области обеспечения сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций;

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

повышение прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства в области обеспечения сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций;

мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Наиболее значимым риском в области состояния государственной части Музейного фонда Российской Федерации является формальный подход к проведению профилактической работы.

Раздел III

Цели и задачи проведения профилактической работы

5. Целями проведения профилактической работы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных актов Ненецкого автономного округа, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований

в области состояния государственной части Музейного фонда Российской Федерации;

2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

5) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

6. Для достижения указанных целей перед контрольно-надзорными органами стоят следующие основные задачи:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований области состояния государственной части Музейного фонда Российской Федерации путем активизации профилактической деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

5) доступность информации об обязательных требованиях и мерах по их исполнению, совершенствование электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами;

6) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов.

7. Сроки реализации Программы: 2021– 2023 годы.

Первый этап:

1) улучшение взаимодействия с подконтрольными субъектами и разработка необходимых дополнительных каналов связи (электронные формы «обратной связи») для непосредственного получения, накопления и анализа информации по проблемным вопросам применения обязательных требований в области состояния государственной части Музейного фонда Российской Федерации;

2) обеспечение проведения аналитической работы по мониторингу и определению состояния подконтрольной сферы, выявлению причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

3) анализ профилактической деятельности;

4) организационные меры по обеспечению совершенствования правоприменительной практики в области состояния государственной части Музейного фонда Российской Федерации:

информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

подготовка докладов с обобщением типовых и массовых нарушений обязательных требований, анализом новых обязательных требований;

индивидуальное и общее консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований;

размещение информации по вопросам соблюдения обязательных требований в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента;

5) проведение на постоянной основе с подконтрольными субъектами общей и индивидуальной разъяснительной работы относительно процедур контроля.

Второй этап:

1) совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения осуществления профилактической деятельности;

2) разработка методики оценки влияния профилактических мероприятий на эффективность и результативность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

3) разработка и внедрение механизмов непрерывного совершенствования профилактической деятельности;

4) внедрение и аналитическое использование в рамках профилактической деятельности механизмов общественного контроля и средств мониторинга;

5) принятие при необходимости организационно-правовых мер для налаживания постоянного межведомственного взаимодействия со всеми контрольно-надзорными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе посредством применения современных информационных технологий.

Раздел IV

Перечень мероприятий

8. План-график профилактических мероприятий на 2021 год согласно Приложению 1 настоящей Программы.

9. Проект плана профилактических мероприятий на 2022-2023 годы согласно Приложению 2 настоящей Программы.

Раздел V

Определение ресурсного обеспечения Программы

10. В соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.06.2012 № 176 (в редакции постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 28.07.2019 № 231-п), должностными лицами, уполномоченными осуществлять данный контроль, являются:

заместитель начальника управления культуры, молодежной политики и спорта Департамента;

начальник отдела культуры и молодежной политики управления культуры, молодежной политики и спорта Департамента;

главный консультант отдела культуры и молодежной политики управления культуры, молодежной политики и спорта Департамента;

Все сотрудники управления культуры, молодежной политики и спорта

Департамента (далее – Управление) имеют высшее образование, своевременно повышают квалификацию по вопросам прохождения государственной гражданской службы, противодействию коррупции, ведению электронного документооборота, работы с обращениями граждан, изменений в законодательстве Российской Федерации в сфере культуры.

Реализация Программы осуществляется имеющимся составом Управления.

Руководителем Программы является начальник отдела культуры и молодежной политики Управления. К обязанностям руководителя Программы относится ежеквартальный мониторинг и контроль выполнения профилактических мероприятий, достижения целей и задач Программы, подготовка ежегодных докладов о выполнении Программы, подготовка проекта изменений в Программу, подготовка проекта Программы на следующий год, предоставление заинтересованным лицам информации о ходе реализации Программы.

Ответственным лицом за реализацию мероприятий Программы является главный консультант отдела культуры и молодежной политики Управления.

Раздел VI

Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

11. Перечень должностных лиц Управления, ответственных за выполнение мероприятий Программы:

Коротаяева Марина Александровна – начальник отдела культуры и молодежной политики Управления. Телефон 8(81853)2-11-68, электронный адрес mkorotaeva@adm-nao.ru;

Коткина Ирина Валентиновна – ведущий консультант отдела культуры и молодежной политики Управления. Телефон 8(81853)2-11-68, электронный адрес ikotkina@adm-nao.ru.

Раздел VII

Оценка эффективности Программы, качественные и количественные показатели

12. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия).

В открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента по адресу: <http://doks.adm-nao.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещена исчерпывающая информация по осуществлению контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации и профилактики в данной сфере (<http://doks.adm-nao.ru/struktura/struktura-ogv/upravlenie-kultury-i-turizma/sferadeyatelnosti/kontrolno-nadzornayadeyatelnost/profilaktika-narushenij-obyazatelnyhtrebovanij/>).

13. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут в условиях сотрудничества с подконтрольными субъектами.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Управлением.

14. Качественные и количественные показатели.

Оценка эффективности программы осуществляется путем расчета коэффициента, определяемого как отношение показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в отчетном периоде к результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в предыдущем периоде.

Если значение коэффициента равно или больше 1, то программа является эффективной; если меньше, – то неэффективной и требует внесения изменений в программу профилактики на следующий период.

При оценке эффективности также учитывается своевременность, полнота и результативность выполнения плана-графика профилактических мероприятий.

Приложение 1
к Программе профилактики
нарушений обязательных
требований законодательства
по осуществлению регионального
государственного контроля
за состоянием государственной части
Музейного фонда Российской
Федерации на 2020 год

**План-график
профилактических мероприятий на 2021 год**

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки проведения)	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования в области состояния государственной части Музейного фонда Российской Федерации ¹ , соблюдение которых, оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации	Не реже 1 раза в полугодие	Доступность актуальной и исчерпывающей информации об ОТ	Хозяинов И.В.
2	Размещение на официальном сайте Департамента перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих ОТ	Постоянно	Доступность актуальной и исчерпывающей информации об ОТ	Хозяинов И.В.
3	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения ОТ	Не реже 1 раза в год и в случае изменения ОТ	Подготовка к соблюдению обязательных требований	Хозяинов И.В.
4	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления контроля и соблюдения ОТ	Не позднее 30 рабочих дней с даты регистрации	Разъяснение процедур осуществления контроля и ОТ	Хозяинов И.В.

¹ Далее – ОТ.

		обращения		
5	Повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих контроль и реализацию мероприятий Программы	В течение 2021 года	Получение новых знаний	Коротаева М.А. Хозяинов И.В.
6	Публичные слушания по обсуждению правоприменительной практики в области регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации	Декабрь 2021 года	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, оценка которых входит в предмет государственного контроля (надзора)	Хозяинов И.В.
7	Подготовка ежегодного Доклада об итогах реализации Программы	До 31 декабря 2021 года	Контроль исполнения Программы	Коротаева М.А. Хозяинов И.В.

Приложение 2
к Программе профилактики
нарушений обязательных
требований законодательства
по осуществлению регионального
государственного контроля
за состоянием государственной части
Музейного фонда Российской
Федерации на 2020 год

**Проект плана
профилактических мероприятий на 2022-2023 годы**

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки проведения)	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	Актуализация перечня актов, содержащих ОТ, соблюдение которых, оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации	Не реже 1 раза в полугодие	Доступность актуальной и исчерпывающей информации об ОТ	Хозяинов И.В.
2	Размещение на официальном сайте Департамента перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих ОТ	Постоянно	Доступность актуальной и исчерпывающей информации об ОТ	Хозяинов И.В.
3	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения ОТ	Не реже 1 раза в год и в случае изменения ОТ	Подготовка к соблюдению обязательных требований	Хозяинов И.В.
4	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления контроля и соблюдения ОТ	Не позднее 30 рабочих дней с даты регистрации обращения	Разъяснение процедур осуществления контроля и ОТ	Хозяинов И.В.
5	Повышение квалификации должностных лиц,	Периодичность (сроки	Получение новых знаний	Коротаева М.А. Хозяинов И.В.

	осуществляющих контроль и реализацию мероприятий Программы	проведения)		
6	Публичные слушания по обсуждению правоприменительной практики в области регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации	2022-2023 годы	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, оценка которых входит в предмет государственного контроля (надзора)	Хозяинов И.В
7	Подготовка ежегодного Доклада об итогах реализации Программы	Декабрь 2021 года	Контроль исполнения Программы	Коротаева М.А. Хозяинов И.В.